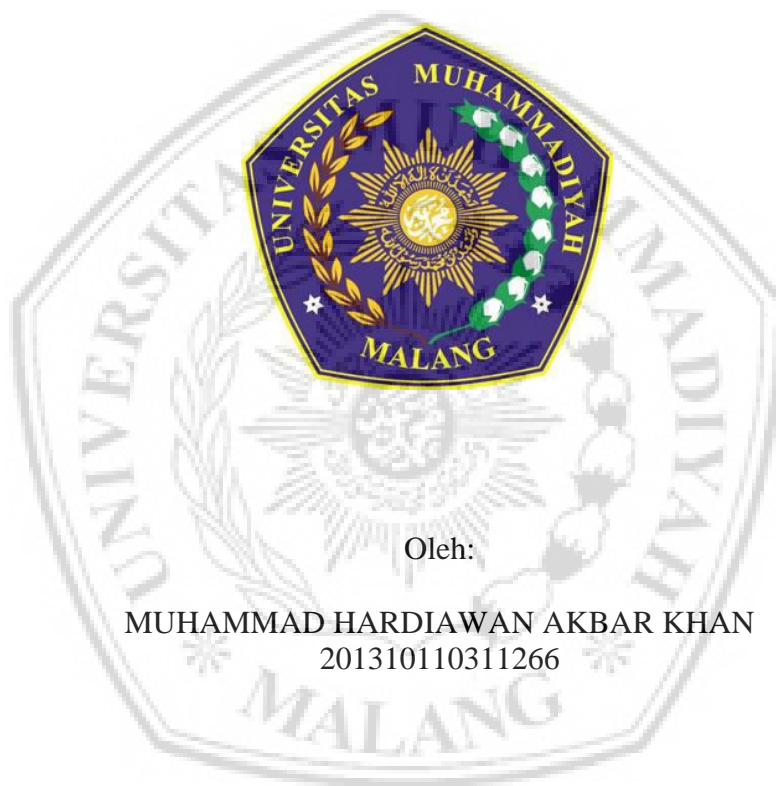


**IMPLEMENTASI PENGANGGARAN DANA PENDIDIKAN APBD KOTA  
BLITAR TAHUN 2017 BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 17  
TAHUN 2003 TENTANG KEUANGAN NEGARA**

**PENULISAN HUKUM / SKRIPSI**



Oleh:

**MUHAMMAD HARDIAWAN AKBAR KHAN**  
201310110311266

**FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG  
2018**

**PENULISAN HUKUM**  
**IMPLEMENTASI PENGANGGARAN DANA PENDIDIKAN APBD KOTA**  
**BLITAR TAHUN 2017 BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 17**  
**TAHUN 2003 TENTANG KEUANGAN NEGARA**

Oleh:

MUHAMMAD HARDIAWAN AKBAR KHAN  
201310110311266



FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG  
2018

# SKRIPSI

Disusun oleh:

**MUHAMMAD HARDIAWAN AKBAR KHAN**

**201310110311266**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Rabu 16 Januari 2019

dan dinyatakan memenuhi syarat sebagai kelengkapan

memperoleh gelar Sarjana Hukum

di Program Studi Ilmu Hukum Universitas Muhammadiyah Malang

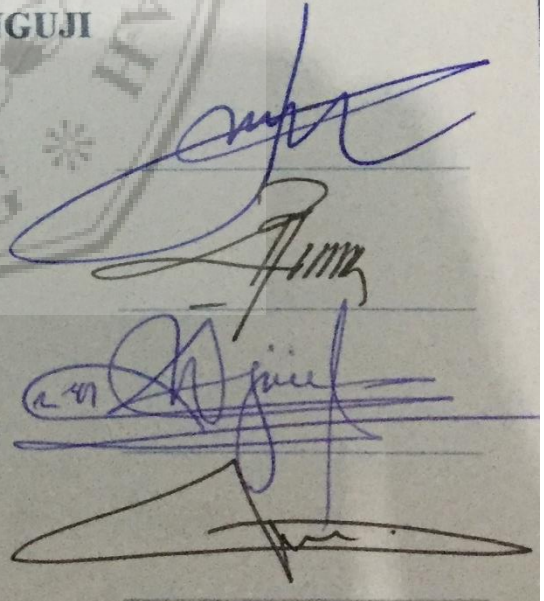
## SUSUNAN DEWAN PENGUJI

Ketua : Catur Wido Haruni, SH. M.Si., M.Hum

Sekretaris : Dr. Sulardi, SH., M.Si.

Penguji I : Bayu Dwi Widdy Jatmiko., SH, M.Hum

Penguji II : Nu'man Aunuh, SH., M.Hum





**IMPLEMENTASI PENGANGGARAN DANA PENDIDIKAN APBD KOTA  
BLITAR TAHUN 2017 BERDASARKAN PASAL 3 AYAT (1) UNDANG-  
UNDANG NOMOR 17 TAHUN 2003 TENTANG KEUANGAN NEGARA**

Diajukan Oleh:

**MUHAMMAD HARDIAWAN AKBAR KHAN**

**201310110311266**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji

Pada, Rabu 16 Januari 2019

Pembimbing Utama,

  
**Catur Wido Haruni, SH, M.Si., M.Hum**

Pembimbing Pendamping,

  
**Dr. Sulardi, SH., M.Si.**

Dekan,

  
**Dr. Tongat, SH., M.Hum**

Ketua Program Studi,

  
**Nu'man Aunuh, SH., M.Hum**

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kepada Allah SWT yang telah memberikan rahmad dan hidayahnya sehingga penyusunan penulisan Skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PENGANGGARAN DANA PENDIDIKAN APBD KOTA BLITAR TAHUN 2017 BERDASARKAN UNDANG – UNDANG NO 17 TAHUN 2003 TENTANG KEUANGAN NEGARA”** inidapat diselesaikan dengan baik sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan Studi S1 di Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang,

Penulis sebagaimana manusia biasa tentunya tidak luput dari kekurangan dan kesalahan serta keterbatasan akan pengetahuan, sehingga penulis menyadari sepenuhnya bahwa penulisan skripsi ini, baik teknis maupun penyusunan kata-katanya belum sempurna sebagaimana diharapkan. Namun demikian, penulis berharap semoga penulisan skripsi ini dapat bermanfaat. Dalam penyusunan penulisan skripsi ini, penulis mendapatkan bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak. Oleh karena itu penulis menyampaikan ucapan terima kasih yang tiada terhingga kepada kedua orang tua saya tercinta dan nenek serta adik saya yang selalu membatu saya , almarhum ayah saya (Muhammad Azkan) . Mama tercinta (Dyah Lismiati) dan nenek saya tercinta (Ibu Suhartatik) serta adik saya tersayang (Hardyaning Nazriayu Sabilla) atas segala doa, bimbingan, dukungan, cinta dan kasih kepada penulis. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi. Oleh karena itu pada kesempatan ini penulis mengucapkan banyak terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Muhammad Azkan dan Ibu Dyah Lismiati selaku kedua orang tua yang tiada henti memberikan cinta serta motivasi.
2. Bapak Dr. Fauzan MAP. selaku rektor Universitas Muhamadiyah Malang

3. Bapak Dr. Tongat, S.H., M. Hum Selaku dekan fakultas hukum Universitas Muhamadiyah Malang.
4. Ibu Catur Wido Haruni, SH., M.Si., M.Hum. selaku Wakil Dekan I dan sebagai pembimbing I Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang
5. Bapak Dr. Sulardi, SH., M.Si selaku pembimbing II Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang
6. Bapak dan Ibu Dosen serta staf pegawai Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Malang
7. Kepada rekan-rekan mahasiswa, khususnya mahasiswa fakultas hukum dan teman-teman yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, terima kasih atas dukungan dan doa yang di berikan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi hingga selesai.

Penulis juga menyadari bahwa karena keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang penulis miliki dalam penulisan skripsi ini, sehingga penulisan skripsi ini masih terdapat kekurangan dan kekeliruan. Oleh karena itu demi perbaikan dan kesempurnaanya penulis senantiasa berlapang dada menerima saran dan kritikan dari berbagai pihak yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini.

Malang, 26 Desember 2018

Penulis

Muhammad Hardiawan Akbar Khan

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
LEMBAR PENGESAHAN .....	iii
SURAT PERNYATAAN .....	v
UNGKAPAN PRIBADI .....	vi
ABSTRAKSI .....	vii
ABSTRACTION.....	viii
KATA PENGANTAR .....	ix
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
 <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	 <b>1</b>
A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Permasalahan .....	7
C. Tujuan Penelitian .....	8
D. Manfaat Penelitian .....	8
E. Kegunaan Penelitian .....	9
F. Metode Penelitian .....	9
G. Sitematika Penelitian.....	11
 <b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	 <b>14</b>
A. Anggaran.....	14
1. Pengertian Anggaran .....	14
2. Fungsi Anggaran .....	15
3. Pengertian Keuangan Daerah .....	17
4. Kebijakan Anggaran Berimbang, Tidak Berimbang, Dinamis, Defisit, dan Surplus, Ekonomi .....	19
5. Landasan Penetapan Anggaran Pendidikan Minimal 20% .....	23

B.	Tinjauan Umum Tentang APBD .....	27
1.	Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah .....	27
2.	Proses Penyusunan Anggaran .....	29
3.	Proses Pembuatan Peraturan Daerah Tentang APBD .....	32
4.	Sumber – sumber APBD .....	34
C.	Tinjauan Umum Tentang Keuangan Negara .....	37
1.	Teori tentang Keuangan Negara .....	37
D.	Pengertian <i>Good Governance</i> .....	47
1.	Pengertian <i>Good Governance</i> .....	47
2.	Ciri-Ciri <i>Good Governance</i> .....	49
3.	Prinsip-Prinsip <i>Good Governance</i> .....	49
<b>BAB III</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>54</b>
A.	Gambaran Umum Kota Blitar .....	54
1.	Profil Kota Blitar .....	54
2.	Kondisi Fisik dan Administrasi Kota Blitar .....	55
3.	Peta Administratif .....	55
4.	Visi dan Misi Pemerintah Daerah Kota Blitar .....	56
B.	Pemanfaatan Dana Anggaran Pendidikan APBD Kota Blitar Dilaksanakan Secara Efektif .....	59
C.	Hambatan Dalam Pemanfaatan Dana Anggaran Pendidikan APBD Kota Blitar .....	78
D.	Langkah-langkah mengatasi hambatan dalam pemanfaatan dana anggaran APBD Kota Blitar agar terwujudnya <i>good governance</i> .....	81
<b>BAB IV</b>	<b>KESIMPULAN DAN SARAN .....</b>	<b>89</b>
A.	Kesimpulan .....	88
B.	Saran .....	90
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>		



## DAFTAR LAMPIRAN

- |             |                                |
|-------------|--------------------------------|
| Lampiran 1. | Berita Acara Seminar           |
| Lampiran 2. | Surat Tugas Penulisan          |
| Lampiran 3. | Kartu Kendali Bimbingan        |
| Lampiran 4. | Surat Rekomendasi/Mencari Data |
| Lampiran 5. | Surat Hasil Observasi          |



## DAFTAR TABEL

Tabel 1	Efektifitas Penyerapan Anggaran Tahun 2017 .....	59
Tabel 2	Penyerapan Anggaran Rutin Per Program Tahun 2017 Di Lingkungan Dinas Pendidikan Kota Blitar (Dinas pendidikan, UPTD Pend. Kecamatan dan UPTD SMP) .....	61
Tabel 3	Penyerapan Anggaran Per Program Tahun 2017 Di Lingkungan Dinas Pendidikan Kota Blitar (Dinas pendidikan, UPTD Pendidikan Kecamatan dan UPTD SMP) .....	64



## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1Peta Administratif Kota Blitar .....	54
--	----



## DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Halim. 2009. *Akuntansi sector Publik Akuntansi Keuangan Daerah, Edisi Pertama*. Jakarta: Salemba Empat
- \_\_\_\_\_. 2012. *Akuntansi sector Publik Akuntansi Keuangan Daerah, Edisi Pertama*. Jakarta: Salemba Empat
- Arifin, I. dan G. H. Wagian. 2009. *Membuka Cakrawala Ekonomi 2*, Pusat Perbukuan, Departemen Pendidikan Nasional, Jakarta.
- Arsyad, Lincolin. 1992. *Mikroekonomi*. Yogyakarta : BPFE-UGM
- Asshidiqie, Jimly. 2006, *Pengantar Ilmu Hukum Tata Negara*, Jakarta: Sekretariat Jenderal dan Kepaniteraan MK RI
- Basri, Yuswar Zainul. 2003. *Keuangan Negara, Kebijakan Hutang*. Jakarta : PT. Raja Grafindo Persada
- C.S.T. Kansil dan Christine S.T. Kansil, 2011, *Sistem Pemerintahan Indonesia, (Edisi Revisi)*, Bumi Aksara, Jakarta
- Darise, Nurlan. 2009. *Pengelolaan Keuangan Daerah. Edisi Kedua*. Jakarta: PT. Indeks
- Dede Rosyada Dkk, *Demokrasi, Hak Asasi Manusia Dan Masyarakat Madani*, (Jakarta: ICCE UIN Syarif Hidayatullah, 2000)
- Dumairy. 1997. *Ekonomi Indonesia*. Jakarta : Erlangga
- Fakultas Hukum 2012, *Pedoman Penulisan Hukum*. Fakultas Hukum, Universitas Muhammadiyah Malang
- Garrison, Noreen & Brewer. 2007. *Akuntansi Manajerial*. Diterjemahkan oleh Nuri Hinduan. Buku 2. Edisi 11. Jakarta: Salemba Empat.
- H. Bohari. 2002. *Hukum Anggaran Negara*. PT Raja Grafindo Persada : Jakarta
- Mardiasmo, 2005. *Akuntansi Sektor Publik*. Yogyakarta. Andi Yogyakarta.
- Mardiasmo., 2009, *Akuntansi Sektor Publik*, Yogyakarta: ANDI
- Muhammad, Abdul Kadir, 2004, *Hukum Dan Penelitian Hukum*, PT Citra Aditya Bakti : Bandung
- Nordhaus, Samuelson. 2003. *Ilmu Mikoekonomi*. Jakarta : PT. Global Media Edukasi

Nordiawan, Deddi. 2009. *Akuntansi Pemerintahan*. Jakarta: Salemba Empat

Rudianto. 2009. *Akuntansi Manajemen*. Yogyakarta: Grasindo

Sumarto Hetifa Sj, Inovasi, *Partisipasi dan Good Governance*, (Bandung: Yayasan Obor Indonesia, 2003)

Tjandra, Riawan. 2008. *Hukum Administrasi Negara*. Universitas Atma Jaya, Yogyakarta

Tjandra, Riawan. 2008. *Hukum Administrasi Negara*. Universitas Atma Jaya, Yogyakarta

BAPPEDA Kota Blitar, Profil Kota Blitar, 2017

### **Undang-Undang**

Lampiran Peraturan Menteri Dalam Negeri Republik Indonesia Nomor 27 Tahun 2013 Tentang Pedoman Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah Tahun Anggaran 2014

Peraturan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Blitar Nomor 3 Tahun 2014 Tentang Tata Tertib Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Kota Blitar

Peraturan Menteri Dalam Negeri No: 13 Tahun 2006

Peraturan Pemerintah Nomor 19 tahun 2005 tentang Standarisasi Pendidikan Nasional.

Undang-Undang Dasar Negara RI Tahun 1945

Undang-Undang Nomor 20 tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional

Undang-Undang Nomor 20 tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional

### **Internet**

[Jatim.tribunnews.com/2018/07/23/soroti-tingginya-silpa-di-dinas-pendidikan-kota-blitar-yang-mencapai-rp-50-miliar](http://Jatim.tribunnews.com/2018/07/23/soroti-tingginya-silpa-di-dinas-pendidikan-kota-blitar-yang-mencapai-rp-50-miliar), diakses tanggal 28 Agustus 2018

[Tribunnews.com/2018/03/13/dindik-blitar-alokasikan-rp-27-miliar-untuk-seragam-gratis-siswa](http://Tribunnews.com/2018/03/13/dindik-blitar-alokasikan-rp-27-miliar-untuk-seragam-gratis-siswa), diakses tanggal 06 Agustus 2018

## Jurnal

Yulianti, Umi. 2015. Analisis Efisiensi Dan Efektivitas Anggaran Pendapatan Dan Belanja Desa (Apbdesa). Seminar Nasional *ISBN* 978-602-73690-3-0. Universitas PGRI Yogyakarta.

